

Antrag

Initiator*innen: Matthias Seelmann-Eggebert (LAG Energie BW)

Titel: **Frischer Wind für die Erneuerbaren in Baden-Württemberg**

Antragstext

1 Die Klimakrise schreitet voran, Bürger*innen sorgen sich um die
2 Energiesicherheit und steigende Energiekosten. Spätestens seit dem russischen
3 Angriffskrieg ist klar, dass der Ausbau der erneuerbaren Energien nicht nur das
4 Klima schützt, sondern auch eine Frage der Energiesicherheit ist. Eine
5 umfassende Versorgung mit Erneuerbaren Energien wird zunehmend zu einem
6 wichtigen Standortfaktor für die Industrie. Deshalb wollen wir, BÜNDNIS 90/DIE
7 GRÜNEN Baden-Württemberg, schnellstmöglich unabhängig von fossilen Energien
8 werden, indem wir dem Ausbau der Erneuerbaren einen neuen Schub geben und dafür
9 die Bedingungen schaffen.

10 Nach der Novelle des Erneuerbaren Energiengesetzes vom 8. Juli 2022 liegen in
11 Deutschland Anlagen zur Nutzung erneuerbarer Energie (EE) im überragenden
12 öffentlichen Interesse und dienen der öffentlichen Sicherheit. Das bedeutet,
13 ihnen ist zukünftig eine vorrangige Bedeutung in den jeweiligen
14 Schutzgüterabwägungen einzuräumen. Wir wollen diese rechtliche Aufwertung in
15 Regelungen umsetzen, damit die erforderlichen Erzeugungsanlagen rasch errichtet
16 werden können. Um bis spätestens 2040 ein klimaneutrales Baden-Württemberg zu
17 erreichen, brauchen wir ein Vielfaches der heutigen Ausbauraten an erneuerbaren
18 Energien.

19 Zur deutlichen Beschleunigung des Ausbaus von Photovoltaik- und Windkraftanlagen
20 müssen wir eine zügigere Bereitstellung von Freiflächen und Standorten
21 ermöglichen, die kurzfristige Genehmigung zum Regelfall und Investitionen in
22 erneuerbare Energien attraktiver machen, sowie den Fachkräftemangel beheben. Für
23 Dach-Photovoltaikanlagen braucht es zudem Anreize für eine vollständige Nutzung

24 der Dachflächen, einfachere steuerliche Regelungen und entbürokratisierte
25 Verfahren zum Stromnetzanschluss.

26 **Genehmigungsverfahren und -grundlagen**

27 Mit dem Klimaschutzgesetz Baden-Württemberg wurde beschlossen, dass 2% der
28 Landesfläche für Freiflächen-Photovoltaik- und Windkraftanlagen ausgewiesen
29 werden müssen. Zur Beschleunigung des Verfahrens wollen wir, dass bis Ende des
30 Jahres 2023 in einem ersten Schritt 1 % der Landesfläche für Freiflächen-
31 Photovoltaik und Windkraftanlagen ausgewiesen werden. Ein weiteres Prozent soll
32 bis zum Jahr 2027 ausgewiesen werden. Solange diese jeweiligen Flächenziele
33 nicht erreicht sind, schlagen wir vor, dass Freiflächen-Photovoltaik-Anlagen
34 nach dem Außenbereichsprivileg (privilegiertes Bauvorhaben nach § 35 Abs. 1. Nr.
35 3 BauGB) errichtet werden können.

36 Gemäß der Novelle des EEG sollen Belange des Naturschutzes, Landschaftsschutzes,
37 Wasserrechts, der Landwirtschaft, des Denkmalschutzes, Brandschutzes,
38 Forstrechts und Straßenrechts nur noch in schwerwiegenden Fällen die Genehmigung
39 von Anlagen zur Nutzung erneuerbarer Energie verhindern.

40 Mit einer Leitlinie in der Form von ministerialen Erlassen und Anpassungen der
41 Verwaltungsvorschriften durch die obersten Landesbehörden, möchten wir den
42 unteren Genehmigungsbehörden einen verbindlichen Rahmen setzen, der
43 gewährleistet, dass die Entscheidungen im Einzelfall dem überragenden
44 öffentlichen Interesse am Bau von Erzeugungsanlagen für erneuerbare Energien
45 gerecht werden und schnell und rechtssicher getroffen werden können.
46 Genehmigungen sollen zu diesem Zweck typisiert werden. Wir wollen erreichen,
47 dass die Genehmigungen von Wind- und Solarkraftwerken auf dafür geeigneten
48 Flächen von der Ausnahme zur Regel werden. Genehmigungszeiten, die heute bei
49 Windkraftwerken bis zu 7 Jahre dauern können, wollen wir halbieren. Wir streichen
50 viele Fristverlängerungen. Eine Genehmigung soll automatisch erteilt werden,
51 wenn innerhalb der Frist kein ablehnender Bescheid ausgestellt wird. Wir wollen
52 prüfen, ob Freiflächen-PV Anlagen, die nach dem anerkannten Stand der Technik
53 errichtet werden, grundsätzlich genehmigungsfrei gestellt werden können.

54 Die Umsetzung der von den Regionalverbänden für Windkraft und
55 Freiflächenphotovoltaik ausgewiesenen Flächen soll für die Kommunen zur Pflicht
56 werden. Im Gegenzug haben die Kommunen ein Vorschlagsrecht für die Ausweisung
57 von geeigneten Flächen. Die Kosten, die den Gemeinden für behördliche Planungs-
58 und Genehmigungsverfahren von Freiflächen- Photovoltaik und Windkraftanlagen
59 entstehen, sollen überwiegend vom Land übernommen werden.

60 **Ausgleichsmaßnahmen**

61 Wir wollen folgende Änderungen bei den Genehmigungsgrundlagen vornehmen:
62 Ausgleichsflächen müssen für Freiflächen-Photovoltaik zukünftig nicht mehr
63 bereitgestellt werden, da Anlagen für die erneuerbaren Energien einen hohen Wert
64 für die Erhaltung der Natur darstellen und bei geeigneter Ausführung eine hohe
65 Biodiversität ermöglichen können.

66 Ausgleichsflächen für Windenergie sollen zukünftig nicht mehr in der
67 Verantwortung der Projektträger liegen, sondern in großen Programmen für den
68 Populationsschutz gefährdeter Arten beim Land oder Bund gebündelt werden.

69 **Ausbauziele**

70 Wir wollen die Ausbauziele in Baden-Württemberg an die Ziele des Bundes
71 anpassen, welche mit Bundestagsbeschluss vom 8. Juli 2022 in der Novelle des
72 Erneuerbaren Energien Gesetz gesetzt wurden. Das bedeutet, dass der Anteil des
73 Stroms aus erneuerbaren Energien am Bruttostromverbrauch auch in Baden-
74 Württemberg bis 2030 auf mindestens 80% gesteigert wird. Ziel ist eine
75 nachhaltige und treibhausgasneutrale Stromversorgung, die vollständig auf
76 erneuerbaren Energien beruht. Wir wollen die Stromversorgung in Baden-
77 Württemberg resilienter und unabhängiger von Importen machen. Unser Ziel ist es,
78 dass Baden-Württemberg in der pro Kopf-Statistik im Ausbau der EE im
79 bundesweiten Vergleich in die vorderen Ränge aufsteigt.

80 **Netzausbau**

81 Ein weiterer zentraler Punkt ist der Netzausbau: Verteilnetzbetreiber sollen bei
82 neuen Anlagen oder Erweiterung bestehender Anlagen dazu verpflichtet werden, das
83 Netz auf die Aufnahme der zusätzlich erzeugten Leistung auszubauen. Abregelungen
84 sollen unterbunden werden. Stattdessen sollen Anreize und Regelungen geschaffen
85 werden, die es erlauben, Energieüberschüsse für die lokale Produktion von grünem
86 Wasserstoff zu nutzen und so dieser wichtigen Technologie in Baden-Württemberg
87 den Weg zu ebnen.

88 **Aufdach-Photovoltaik**

89 Wir setzen uns dafür ein, dass für Aufdach-PV-Anlagen die Vergütungssätze
90 schnellstmöglich weiter angehoben werden und die Direktvermarktung stark
91 vereinfacht wird, um auch kleine Anlagen wirtschaftlich betreiben zu können
92 sowie die Überschusseinspeisung in das Stromnetz zu steigern. Wir setzen uns
93 dafür ein, dass die Dächer vollständig mit Photovoltaikmodulen belegt werden.

94 Das Land soll ein Förderprogramm für PV-Anlagen auflegen, die mindestens 80% der
95 Dachfläche belegen.

96 Wir setzen uns dafür ein, dass auch in Deutschland die erlaubte
97 Anschlussleistung für Balkon-Photovoltaik-Anlagen von bislang 600 W gemäß dem
98 Europäischen Netzkodex auf 800 W angehoben werden.

99 **Initiative für Fachkräfte**

100 Den Fachkräftemangel in der EE-Branche wollen wir mit neuen, Gewerke-
101 übergreifenden Ausbildungsmodellen an Schulen, neuen praxisorientierten
102 Ausbildungsgängen sowie einer Ausbildungsgarantie beheben. Kosten für Meister-
103 und Gesellenprüfungen sollen vom Land übernommen werden. Bei Unternehmen der
104 Erneuerbaren Branche müssen wir neues Vertrauen schaffen und so Investitionen
105 auslösen. Diese Unternehmen brauchen Anreize, auszubilden und Fachkräfte
106 einzustellen. Wir brauchen eine Gründungsinitiative des Landes für
107 Installationsbetriebe für die Energiewende.

108 Wir wollen Anreize schaffen, dass sich Industrien und Produktionsstätten für die
109 Herstellung von Windkraftanlagen, Photovoltaikanlagen, treibhausneutrale
110 Heizungstechniken und Wasserstofftechnologien in Baden-Württemberg ansiedeln und
111 entwickeln. So wollen wir Baden-Württemberg zu einem Zentrum der europäischen
112 Energiewende-Industrie machen.

Begründung

Wir wollen den Ausbau der erneuerbaren Energien nun erheblich beschleunigen und schlagen hierzu ein Bündel von Maßnahmen zur Überwindung entsprechender Hemmnisse vor.

Vorschläge wurden im Rahmen der LAG Energie durch [Expert:innen](#) aus der Energiewirtschaft, der Solarenergie- und der Windenergiebranche, aus Verwaltungen, Kommunalparlamenten und Umweltverbänden erarbeitet und liegen in ausführlicher Form in einem Positionspapier (https://wolke.netzbegruenung.de/apps/files/?dir=/101_Baden-Wuerttemberg/Landesarbeitsgemeinschaften/Energie/EE-Ausbau%20BaWu&openfile=56352793) vor.

Die gegenwärtigen landesrechtlichen Rahmenbedingungen sind mit den im Juli 2022 auf Bundesebene in der Novelle des Erneuerbaren -Energien-Gesetz (EEG) formulierten Grundsätzen nicht mehr vereinbar.

In der beschlossenen Novelle des EEG heißt es:

„Die erneuerbaren Energien müssen daher nach § 2 Satz 2 EEG 2021 bis zum Erreichen der Treibhausgasneutralität als vorrangiger Belang in die Schutzgüterabwägung eingebracht werden. Konkret sollen die erneuerbaren Energien damit im Rahmen von Abwägungsentscheidungen u. a. gegenüber seismologischen Stationen, Radaranlagen, Wasserschutzgebieten, dem Landschaftsbild, Denkmalschutz oder im Forst-, Immissionsschutz-, Naturschutz-, Bau- oder Straßenrecht nur in Ausnahmefällen überwunden werden. ...Besonders im planungsrechtlichen Außenbereich, wenn keine Ausschlussplanung erfolgt ist, muss dem Vorrang der erneuerbaren Energien bei der Schutzgüterabwägungen Rechnung getragen werden.“

Der bisher geltende Rechtsrahmen ist auch ursächlich mit dafür verantwortlich, dass Baden-Württemberg in der pro Kopf-Statistik im Ausbau der EE im bundesweiten Vergleich einen der letzten Plätze belegt.

Ein besonders schwerwiegendes Problem sind die hohen bürokratischen und verfahrenstechnischen Hürden für den Ausbau, die Nutzung und Vermarktung erneuerbarer Energien (nicht nur) in Baden-Württemberg. So ist z.B. für die Errichtung von Freiflächen-PV-Anlagen zuerst ein 10-stufiges Verfahren zur Änderung des Flächennutzungsplans und im Anschluss daran noch einmal ein 10-stufiges Bauleitverfahren zu durchlaufen. Dies bedeutet einen erheblichen finanziellen und personellen Aufwand und führt zu jahrelangen Verzögerungen. Zudem kann eine Vielzahl von hinzuzuziehenden unteren Genehmigungsbehörden durch Entsagen der Zustimmung das Projekt zum Scheitern bringen. Die Verordnungen, welche die Entscheidungsgrundlagen dieser unteren Behörden darstellen, stammen dabei zum Großteil aus dem letzten Jahrtausend und werden den Erfordernissen der im Juli vom Bundestag beschlossenen EEG Novelle in keinsten Weise gerecht. Hier sind die obersten Landesbehörden gefordert, diese Verordnungen in Bezug auf Naturschutz, Landschaftsschutz, Wasserrecht, Landwirtschaft, Denkmalschutz, Brandschutz, Forstrecht und Wegerecht den Erfordernissen des Klimaschutzes anzupassen und gegenüber den im „überragenden Interesse“ stehenden Ausbau der Erneuerbaren unterzuordnen. Sollten im einzelnen Landesgesetze einer solchen Ausgestaltung der Verordnungen entgegenstehen, sind entsprechende Gesetzesänderungen umgehend auszuarbeiten und dem Parlament zum Beschluss vorzulegen.

Aktuell verzögern sich Planungs- und Genehmigungsverfahren aufgrund von Landesverordnungen, die als Entscheidungsgrundlage für untere Behörden dienen, um mehrere Jahre. Damit werden wir unseren eigenen Klimaschutzziele und der im Juli vom deutschen Bundestag beschlossenen EEG-Novelle nicht gerecht.

Die Sicherung, Planung, Abstimmung mit den Behörden, Herrichtung sowie Monitoring der Flächen ist für die Projektierer:innen von EE-Anlagen mit unverhältnismäßig hohem zeitlichen und personellem Aufwand verbunden. Anstelle der Bereitstellung und Betreuung von Ausgleichsflächen tritt eine finanzielle Kompensation durch den Projektierer zur Unterstützung dieser Artenschutzprogramme.